

CONTENIDO

	Págs.
PRESENTACIÓN	13
ESTUDIO ESPECIAL PUBLICACIÓN EXTRAORDINARIA	
Descongestión procesal en la Jurisdicción de lo Contencioso-Administrativo: ¿Cómo garantizar el acceso en Colombia?	19
<i>Dr. Martin Ludwig</i>	
I. Introducción.....	19
II. La situación de la justicia administrativa en Colombia.....	20
1. El Consejo de Estado en particular	25
2. Tribunales Inferiores en particular	27
III. Razones que explican la situación del Consejo de Estado.....	29
1. Problemas estructurales.....	29
a. Imposibilidad de que el Consejo de Estado pueda darse su propia organización	34
b. Imposibilidad de que los magistrados puedan darse su propia organización.....	36
c. Insuficiencias en el carácter vinculante de las sentencias del Consejo de Estado	36
2. Problemas procesales	39
a. Recurso Extraordinario de Súplica	39

	Págs.
b. Acción de tutela	42
IV. Enfoques actuales para mejorar la situación	59
1. Distribución de funciones y forma de trabajo	59
2. Estrategia actual y procedimiento de trabajo hasta finales del 2008 ..	59
a. Estudios y labor de socialización	60
b. Asistencia técnica y acompañamiento a los procesos de reforma	61
3. Visión y propuestas para el futuro	64

LIBRO PRIMERO

PARTE GENERAL

La novedosa pero aporética jurisprudencia disciplinaria sobre <i>non bis in idem</i>.....	71
<i>Carlos Arturo Gómez Pavajeau</i>	
Introducción	72
1. El <i>non bis in idem</i> en la norma jurídica.....	74
2. La novedosa interpretación del <i>non bis in idem</i> interespecies	76
3. El <i>non bis in idem</i> interespecies no tiene operatividad de conformidad con la jurisprudencia de las altas cortes de justicia.....	80
4. El <i>non bis in idem</i> interespecies en el Derecho Comparado y en la doctrina nacional. Coincidencias con la jurisprudencia de las altas cortes de justicia	85
Control fiscal y gestión del control disciplinario interno. Propuestas para ser más eficientes	85
<i>Ana Cristina Sierra de Lombana</i>	
1. El poder disciplinario desde el punto de vista del sujeto activo.....	85
2. Poder disciplinario y relaciones especiales de sujeción	87
3. ¿Hacia una relación de sujeción atendiendo al servicio?	91
4. Armonización del control interno disciplinario con el control fiscal en Colombia.....	93

La configuración del derecho colectivo a la moralidad administrativa*. 97*Mauricio Fajardo Gómez*

1. Precisiones que hemos efectuado, con anterioridad, en torno al contenido del derecho colectivo a la moralidad administrativa	98
2. La moralidad pública o la ética pública contenidas en el diseño constitucional del Estado Colombiano	116
2.1. Los principios democrático y discursivo en el Estado Social y Democrático de Derecho contemporáneo	121
2.2. Condiciones requeridas para la adecuada operatividad de los principios democrático y discursivo.....	136
2.2.1. Fundamentación moral de las distintas categorías de derechos fundamentales	139
2.2.2. Fundamentación moral de los principios estructurales del Estado Social y Democrático de Derecho	143
2.2.3. Existencia de un haz de valores fundantes del Estado Social y Democrático de Derecho	151
3. Límites del razonamiento jurídico: la operatividad del principio de unidad de respuesta correcta o de unidad de solución justa a los problemas jurídicos.....	158
4. Los motivos de la inconstitucionalidad de la caracterización del derecho colectivo a la moralidad administrativa efectuada por la Sala en la providencia respecto de la cual se formula el presente salvamento de voto	171
4.1. La falta de distinción suficiente y adecuada entre los ámbitos de la moral privada y de la moralidad pública y la –indebida– irrupción de la primera en la fundamentación de la sentencia de la cual se discrepa	172
4.2. La falta de definición, por parte de la Sala, de un procedimiento a través del cual, respetando la Constitución, la ética privada pueda acceder al Derecho para, de este modo, posibilitar que asuntos en determinado momento sólo de interés para aquélla, puedan pasar a ser regulados por éste –y a formar parte de la moralidad pública–	178

* Salvamento de voto a la sentencia de agosto 21 de 2007, proferida por la Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección Tercera, del Consejo de Estado, C.P. ENRIQUE GIL BOTERO, radicación No. 880012331000200400009-01, actor Jaime Miguel Torres Padilla, demandado Departamento Archipiélago de San Andrés y Providencia y otros, referencia Acción Popular 09. La parte argumentativa de dicha sentencia fue publicada en el Volumen No. 7 de esta colección.

4.3. La concepción “extensa” del derecho colectivo a la moralidad administrativa, acogida por la Sala, concepción que defiende la concreción del contenido del derecho por parte del Juez, el cual no estará sometido, a tal efecto, a límite alguno derivado del ordenamiento jurídico.....	201
--	-----

Delegación y posición de garante. Responsabilidad disciplinaria del delegante y del delegado 201

Carlos Arturo Gómez Pavajeau

Introducción	201
1. Los deberes en la Asamblea Nacional Constituyente.....	208
2. Los deberes en un Estado Social de Derecho.....	209
3. Los deberes sociales de los servidores públicos en un Estado Social de Derecho	213
4. La actividad administrativa en un Estado Social de Derecho	214
5. La tradicional, aunque arcaica, irresponsabilidad del delegante.....	218
6. Abriendo caminos hacia el establecimiento de la responsabilidad del delegante	220
6.1. Por la ley.....	224
6.2. Por la jurisprudencia.....	225
6.2.1. Constitucional.....	225
6.2.2. Penal	227
6.2.3. Procuraduría General de la Nación	230
6.2.4. Consejo de Estado	232
7. Manifestación específica por la ley	235
8. La novedosa jurisprudencia del Consejo de Estado	236
9. La omisión como esencia de la infracción disciplinaria	238
10. Ámbitos de la responsabilidad del delegante y, muy especialmente, la posición de garante que le compete institucionalmente	239
10.1. La omisión simple y la comisión por omisión	240
10.2. La determinación o inducción por determinación del delegante sobre el delegado.....	242

LIBRO SEGUNDO
PARTE ESPECIAL

La vigencia del Decreto-ley 196 de 1971	247
<i>Álvaro Díaz Brieva</i>	
Introducción	247
1. Estructura y contenido del Decreto 196 de 1971	251
2. Evolución jurídico-normativa del Decreto 196 de 1971	253
3. La derogatoria del Decreto 1976 de 1971	255
4. La derogatoria del Decreto 196 de 1971	256
5. La vigencia del Decreto-ley 196 de 1971	262
Conclusión.....	270

LIBRO TERCERO
PROCESAL DISCIPLINARIO

¿Existe el juicio político en Colombia?	283
<i>Fernando Brito Ruiz</i>	
Introducción	283
1. Características del juicio político	284
2. Artículos de la Carta Política que se refieren a la materia	285
3. Las funciones judiciales que se asignan al Congreso.....	286
4. Las regulaciones de la Ley 5ª de 1992	288
5. La ley 270 de 1996	290
6. Características del proceso	291
7. Inconsistencias que presenta esta institución	292
8. Tampoco puede verse como un juicio político, conforme al proce- dimiento fijado.....	294
9. ¿Cómo y a quiénes puede adelantarse juicio político?.....	296

LIBRO CUARTO
DOCUMENTOS

Sentencia de tutela donde se precisa el término que tiene la administración para solicitar el desaforo de un servidor público sindicalizado que ha sido sancionado. Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia, sentencia de junio 10 de 2008, M. P. Luis Javier Osorio López	303
Parte considerativa de la sentencia C-836 de 2001 de la Corte Constitucional. M.P. Rodrigo Escobar Gil. Racionalidad, consistencia, coherencia y razón suficiente en la actividad de aplicación e interpretación de la ley. Valor del precedente judicial, respeto por el mismo e incursión en una causal de procedibilidad de la acción de tutela.....	311